



المملكة المغربية  
البرلمان  
مجلس المستشارين  
الأمانة العامة  
مديرية التشريع والمراقبة

مشروع قانون المالية رقم 70.15 للسنة المالية  
2016 أمام مجلس المستشارين

- تقرير حصيلة الأداء -

دورة أكتوبر 2015

## محتويات التقرير

### ■ معطيات عامة:

- مسار الدراسة؛
- نتائج التصويت؛
- الزمن التشريعي؛

### ■ الإسهام التشريعي لأعضاء مجلس المستشارين - التعديل -

- مبادرة التعديل: إجمالي التعديلات المقدمة؛
- التعديلات المقبولة.

### ■ الميزانيات القطاعية أمام اللجان الدائمة: قراءة تركيبية

- مؤشرات إجمالية؛
- مؤشرات تفصيلية.

## أولاً: معطيات عامة

أ- مسار دراسة مشروع القانون المالي برسم سنة 2016

الإحالة إلى المجلس	الإحالة إلى اللجنة	التقديم أمام اللجنة	التصويت أمام اللجنة	الدراسة والتصويت أمام الجلسة العامة	تاريخ الإحالة على مجلس النواب ومدة الدراسة
16 نونبر 2015	17 نونبر 2015	17 نونبر 2015	3 جنبر 2015	8-9 دجنبر 2015	10 دجنبر 2015 - 24 يوما-

ب- التصويت على مشروع القانون المالي برسم سنة 2016

أمام اللجنة	أمام الجلسة العامة	
الموافقون: 6 المعارضون: 3 المتنعون: 4	الموافقون: 41 المعارضون: 26 المتنعون: 12	التصويت على الجزء الأول
الموافقون: 10 المعارضون: 5 المتنعون: 5	الموافقون: 44 المعارضون: 18 المتنعون: 22	التصويت على الجزء الثاني
الموافقون: 9 المعارضون: 7 المتنعون: 4	الموافقون: 44 المعارضون: 18 المتنعون: 22	التصويت على مشروع القانون المالي برمته

ج- الزمن التشريعي

دراسة مشروع القانون المالي أمام اللجنة		
عدد الاجتماعات	ساعات العمل	
اجتماع واحد	1 ساعة	تقديم المشروع
4 اجتماعات	12 ساعة	المناقشة العامة

اجتماع واحد	2 ساعات و 30 دقيقة	جواب وزير المالية
4 اجتماعات	16 ساعة	المناقشة التفصيلية
اجتماع واحد	12 ساعة و 30 دقيقة	التصويت على الجزء الأول من المشروع
اجتماع واحد	30 دقيقة	التصويت على الجزء الثاني من المشروع
11 اجتماعا	44 ساعة و 30 دقيقة	المجموع

دراسة مشروع القانون المالي أمام الجلسة العامة			
عدد الحضور	ساعات العمل	عدد الجلسات	
86	5 ساعات و 30 دقيقة	جلستين: صباحية ومسائية	المناقشة العامة وجواب السيد وزير المالية
74			
95	3 ساعات و 40 دقيقة	جلسة واحدة	التصويت على الجزء الأول
96	ساعة و 45 دقيقة	جلسة واحدة	مناقشة الميزانيات الفرعية
88	ساعتين	جلسة واحدة	التصويت على الجزء الثاني
بمعدل 88 عضوا من أصل 120	12 ساعة و 55 د	5 جلسات عامة	المجموع

دراسة مشاريع الميزانيات الفرعية أمام اللجان الدائمة	
ساعات العمل	عدد الاجتماعات
155 ساعة و 45 دقيقة	40

## ثانيا: الإسهام التشريعي لأعضاء مجلس المستشارين: التعديل البرلماني

### توزيع التعديلات المقدمة أمام اللجنة بحسب مصدرها

التعديلات	الفريق أو المجموعة البرلمانية
5	الحكومة
23	فرق الأغلبية
33	الفريق الاستقلالي للوحدة والتعادلية
43	فريق الأصالة والمعاصرة
38	فريق الاتحاد العام لمقاولات المغرب
46	الفريق الاشتراكي
9	فريق الاتحاد المغربي للشغل
7	مجموعة الكونفدرالية الديمقراطية للشغل
20	مجموعة العمل التقدمي
224	المجموع

### توزيع التعديلات المتشبت بها أمام الجلسة العامة بحسب مصدرها

التعديلات	الفريق أو المجموعة البرلمانية
6	الفريق الاستقلالي للوحدة والتعادلية
17	فريق الأصالة والمعاصرة
1	فريق الاتحاد العام لمقاولات المغرب
18	الفريق الاشتراكي
2	فريق الاتحاد المغربي للشغل
3	مجموعة الكونفدرالية الديمقراطية للشغل
5	مجموعة العمل التقدمي
52	المجموع

## تصنيف التعديلات المقبولة من طرف اللجنة

التعديلات المقبولة من طرف اللجنة بعد رفض الحكومة لها		التعديلات المقبولة من طرف الحكومة واللجنة	
عدد التعديلات	الفريق أو المجموعة البرلمانية	عدد التعديلات	الفريق أو المجموعة البرلمانية
	--	5	الحكومة
	--	3	بصيغة اللجنة
1	فرق الاغلبية	3	فرق الاغلبية
8	فريق الأصالة والمعاصرة	2	فريق الأصالة والمعاصرة
2	فريق الاتحاد العام لمقاولات المغرب	3	فريق الاتحاد العام لمقاولات المغرب
1	الفريق الاشتراكي		--
2	فريق الاتحاد المغربي للشغل		--
1	مجموعة العمل التقدمي		--
16	المجموع	15	المجموع

## توزيع التعديلات المرفوعة إلى الجلسة العامة بحسب مآلها

الدفع بالفصل 77 من الدستور من طرف الحكومة	التعديلات المسحوبة	التعديلات غير المقبولة بالتصويت	التعديلات المقبولة من طرف المجلس رغم رفضها من الحكومة	الفريق أو المجموعة البرلمانية
4	--	1	1	الفريق الاستقلالي للوحدة والتعادلية
3	--	10	4	فريق الأصالة والمعاصرة
--	--	1	--	فريق الاتحاد العام لمقاولات المغرب
2	--	15	1	الفريق الاشتراكي
	--	2	--	فريق الاتحاد المغربي للشغل
2	--		1	مجموعة الكونفدرالية الديمقراطية للشغل
1	2	2	--	مجموعة العمل التقدمي
12	2	31	7 تم 4 مواد	المجموع

## الميزانيات القطاعية أمام اللجان الدائمة: قراءة تركيبية

### حصيلة دراسة مشاريع الميزانيات الفرعية: مؤشرات إجمالية

معدل الحضور				عدد الميزانيات الفرعية	اللجنة الدائمة
النسبة باعتبار عدد أعضاء اللجنة	الملاحظين	النسبة	أعضاء اللجنة		
20 في المائة	4	43,57 %	9	7	لجنة العدل والتشريع وحقوق الإنسان
30 في المائة	6	57 %	13	10	لجنة الفلاحة والقطاعات الإنتاجية
59 في المائة	10	63 %	10	8	لجنة التعليم والشؤون الثقافية والاجتماعية
21 في المائة	5	42 %	10	8	لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية
18 في المائة	3	47 %	8	5	لجنة الخارجية والحدود والدفاع الوطني والمناطق المغربية المحتلة
53 في المائة	10	58 %	11	4	لجنة الداخلية والجماعات الترابية والبنيات الأساسية
33.5 %		51.75 %		42	المجموع
				155 ساعة و 45 دقيقة	

## حصيلة دراسة مشاريع الميزانيات الفرعية: مؤشرات تفصيلية/ لجنة العدل والتشريع وحقوق الإنسان

المدة الزمنية التي استغرقتها الاجتماعات				حضور السيدات و السادة المستشارين						مقدم العرض	تاريخ انعقاد الاجتماع	موضوع الاجتماع	رقم الاجتماع
مجموع ساعات الاشتغال	مداخلات السادة المستشارين	الحكومة		المجموع	عدد الحاضرين بصفتهم ملاحظين	عدد الحاضرين بصفتهم أعضاء اللجنة							
		العرض	الجواب			عدد المتغيين	عدد المعتذرين	النسبة المئوية للحضور	عدد الحضور				
6 h10	2 h15	1 h14	2 h40	18	7	7	2	55%	11	وزير العدل والحريات	26 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة العدل والحريات	1
3 h	1 h28	د 53	د 39	12	3	9	2	45%	9	الأمين العام للحكومة	2 دجنبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للأمانة العامة للحكومة	2
2 h05	1 h24	د 16	د 25	12	2	9	1	50 %	10	وزير العلاقات مع البرلمان والمجتمع المدني	24 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة العلاقات مع البرلمان والمجتمع المدني	3
3 h 15	1 h15	1 h08	د 52	13	2	8	1	55%	11	وزير الوظيفة العمومية وتحديث الإدارة	23 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للوظيفة العمومية وتحديث الإدارة	4
ساعتان	د 37	د 29	د 54	6	-	10	4	30 %	6	الكاتب العام للمندوبية الوزارية	27 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للمندوبية الوزارية لحقوق الإنسان	5
3 h30	1 h 56	د 53	د 44	12	5	11	2	35 %	7	المنسوب العام لإدارة السجون وإعادة الإدماج	25 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للمندوبية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج	6
2 h 15	1 h 23	د 42	د 10	13	6	10	3	35 %	7	الرئيس الأول للمجلس الأعلى للحسابات	30 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للمحكمة المالية	7
22 h 15	مجموع ساعات الاشتغال												



## حصيلة دراسة مشاريع الميزانيات الفرعية: مؤشرات تفصيلية/ لجنة الفلاحة والقطاعات الإنتاجية

المدة الزمنية التي استغرقتها الاجتماعات				حضور السيدات والسادة المستشارين						مقدم العرض	تاريخ انعقاد الاجتماع	موضوع الاجتماع	رقم الاجتماع
مجموع ساعات الاشتغال	مداخلات السادة المستشارين	الحكومة		المجموع	عدد الحاضرين بصفتهم ملاحظين	عدد الحاضرين بصفتهم أعضاء اللجنة							
		الجواب	العرض			عدد المتغييبين	عدد المعتذرين	النسبة المئوية للمثوية للحضور	عدد الحضور				
4H30min	2ساعتان و45 دقيقة	45 دقيقة	ساعة واحدة	18	05	07	3	56.52 %	13	السيدة الوزيرة المنتدبة المكلفة بالبيئة	الثلاثاء 24 نونبر 2015	1	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للوزارة المنتدبة لدى وزير الطاقة والمعادن والماء والبيئة -قطاع البيئة.
5H	3 ساعات	45 دقيقة	1ساعة و15دقيقة	13	02	10	02	47.82 %	11	السيد وزير الطاقة وللمعادن والسيدة الوزيرة المنتدبة المكلفة بالماء	الأربعاء 25 نونبر 2015	2	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لقطاعي الطاقة والمعادن والماء.
6H	4 ساعات	نصف ساعة	1ساعة ونصف	26	11	05	03	65.21 %	15	السيد وزير الفلاحة والصيد البحري	الخميس 26 نونبر 2015	3	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الفلاحة و الصيد البحري.
3H	1 ساعة ونصف	45 دقيقة	45 دقيقة	16	04	06	05	52.17%	12	السيد المندوب السامي للمياه والغابات ومحاربة التصحر	الجمعة 27 نونبر 2015	4	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للمندوبية السامية للمياه والغابات ومحاربة التصحر.
4H	2 ساعتان ونصف	45 دقيقة	45 دقيقة	24	09	08	00	65.21 %	15	السيد وزير الصناعة والتجارة والاقتصاد الرقمي	الاثنين 30 نونبر 2015	5	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الصناعة والتجارة والاستثمار والاقتصاد الرقمي.
5H	3 ساعات	1ساعة و15 دقيقة	45 دقيقة	17	05	04	07	52.17%	12	السيد الوزير المنتدب المكلف بالتجارة الخارجية	الأربعاء 2 دجنبر 2015	6	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لقطاع التجارة الخارجية.
3H	1 ساعة ونصف	45 دقيقة	45 دقيقة	19	05	03	06	60.86%	14	السيد وزير الشؤون العامة والحكامة	الاثنين 7 دجنبر 2015	7	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لقطاع الصناعة التقليدية والاقتصاد الاجتماعي والتضامني.
4H30min	3 ساعات	نصف ساعة	1 ساعة	22	09	06	05	56.52 %	13	السيد الوزير المنتدب المكلف بالتربية الوطنية والتكوين المهني	الاثنين 7 دجنبر 2015	8	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة السياحة
35H	مجموع ساعات اشتغال اللجنة				نسبة حضور أعضاء اللجنة : 57.06 في المائة								

## حصيلة دراسة مشاريع الميزانيات الفرعية: مؤشرات تفصيلية/ لجنة التعليم والشؤون الثقافية والاجتماعية

المدة الزمنية التي استغرقتها الاجتماعات				حضور السيدات و السادة المستشارين						مقدم العرض	تاريخ انعقاد الاجتماع	موضوع الاجتماع	الترتيب
مجموع ساعات الاشتغال	مداخلات السادة المستشارين	الحكومة		المجموع	عدد الحاضرين بصفتهم ملاحظين	عدد الحاضرين بصفتهم أعضاء اللجنة							
		الجواب	العرض			عدد المتغيين	عدد المعتذرين	النسبة المئوية للحضور	عدد الحضور				
7 H	2H30min	1H30min	3H	15	03	04	0	75 %	12	السيد وزير الاتصال	الاثنين 23 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الاتصال.	1
5H30 min	2H	1H30min	2H	22	10	03	01	75 %	12	السيد وزير تعليم العالي وتكوين الأطر و البحث العلمي	الثلاثاء 24 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة التعليم العالي و تكوين الأطر و البحث العلمي.	2
9H30 min	3H	2H30min	4H	26	14	02	02	75 %	12	السيد وزير التربية الوطنية والتكوين المهني	الأربعاء 25 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة التربية الوطنية و التكوين المهني.	3
4H	1H30min	1H	1H30min	19	09	02	04	62,5 %	10	السيد وزير الثقافة	الخميس 26 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الثقافة	4
6H	3H	1H	2H	22	12	03	03	62,5 %	10	السيد وزير التشغيل والشؤون الاجتماعية	الجمعة 27 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة التشغيل والشؤون الاجتماعية	5
4H30 min	2H	1H	1H30min	21	11	04	02	62,5 %	10	السيد وزير الشباب والرياضة	الثلاثاء 1 دجنبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الشباب والرياضة	6
4H30 min	2H30min	30min	1H30min	28	20	03	05	50,00 %	08	السيد وزير الاتصال (بالنيابة )	الأربعاء 2 دجنبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الصحة	7
5h30min	1H30min	1H	3H	12	05	05	04	43,75 %	07	السيدة وزيرة التضامن والمرأة والأسرة والتنمية الاجتماعية	الخميس 3 دجنبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة التضامن والمرأة والأسرة والتنمية الاجتماعية	8
46h30min	مجموع ساعات اشتغال اللجنة												

## حصيلة دراسة مشاريع الميزانيات الفرعية: مؤشرات تفصيلية/لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية

المدة الزمنية التي استغرقتها الاجتماعات				حضور السيدات والسادة المستشارين						مقدم العرض	تاريخ انعقاد الاجتماع	موضوع الاجتماع	رقم الاجتماع
مجموع ساعات العمل	مداخلات السادة المستشارين	الحكومة		المجموع	عدد الحاضرين بين بصفتهم ملاحظين	عدد الحاضرين بصفتهم أعضاء اللجنة			عدد الحضور				
		العرض	الجواب			عدد المتغيبين	عدد المعتذرين	النسبة المئوية للحضور					
4 ساعات	ساعتان	ساعة	ساعة	15	4	12	1	43 %	11	السيد المندوب السامي للتخطيط	30 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للمندوبية السامية للتخطيط	1
3 ساعات	ساعة و30د	ساعة	30 د	10	2	16	لا أحد	32 %	8	السيد الوزير المنتدب لدى رئيس الحكومة المكلف بالشؤون العامة والحكامة	30 نونبر 2015	دراسة: مشروع الميزانية الفرعية للبلاط الملكي؛ مشروع الميزانية الفرعية لرئيس الحكومة؛ مشروع الميزانية الفرعية للوزارة المنتدبة لدى رئيس الحكومة المكلفة بالشؤون العامة والحكامة	2
3 ساعات و45د	ساعة و15د	ساعة و45د	45 د	18	7	13	لا أحد	44 %	11	السيد رئيس المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي	2 دجنبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للمجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي	3
4 ساعات	45 د	ساعتان	ساعة و15د	9	2	11	6	28 %	7	السيد وزير الاقتصاد والمالية	2 دجنبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الاقتصاد والمالية	4
4 ساعات	ساعتان و15د	ساعة	45 د	16	6	14	لا أحد	40 %	10	السيد الخليفة الأول لرئيس مجلس المستشارين	4 دجنبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لمجلس النواب ومشروع الميزانية الفرعية لمجلس المستشارين	5
18 ساعة و45 دقيقة	مجموع ساعات عمل اللجنة												

## حصيلة دراسة مشاريع الميزانيات الفرعية: مؤشرات تفصيلية/ لجنة الداخلية والجماعات الترابية والبنيات الأساسية

المدة الزمنية التي استغرقتها الاجتماعات				حضور السيدات والسادة المستشارين						مقدم العرض	تاريخ انعقاد الاجتماع	موضوع الاجتماع	رقم الاجتماع
مجموع ساعات الاشتغال	مداخلات السادة المستشارين	الحكومة		المجموع	عدد الحاضرين بصفتهم ملاحظين	عدد الحاضرين بصفتهم أعضاء اللجنة							
		الجواب	العرض			عدد المتغيبين	عدد المعتذرين	النسبة المئوية للحضور					
أربع ساعات و30د	ساعتان و5د	ساعة و5د	ساعة و20د	20	7	6	0	68.42	13	السيد وزير التجهيز والنقل واللوجستيك	23 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة التجهيز والنقل واللوجستيك	1
أربع ساعات	ساعتان و50د	30د	40د	15	3	7	0	63.15	12	السيد وزير السكنى وسياسة المدينة	25 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة السكنى وسياسة المدينة	2
ساعتان و45د	ساعة و25د	35د	45د	13	3	4	5	52.63	10	السيد وزير التعمير وإعداد التراب الوطني	27 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة التعمير وإعداد التراب الوطني	3
ثلاث ساعات	ساعة و50د	————	ساعة و10د	37	25	3	4	63.15	12	السيد وزير الداخلية	30 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الداخلية	4
ثلاث ساعات وربع	ساعتان و35د	40 دقيقة	————	24	13	4	4	57.89	11	السيد وزير الداخلية	2 دجنبر 2015	مواصلة دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الداخلية	5
ساعة و10د	45 دقيقة	25 دقيقة	————	14	6	7	4	42.10	8	السيد الوزير المنتدب المكلف بالنقل	7 دجنبر 2015	مواصلة الميزانية الفرعية لوزارة التجهيز والنقل واللوجستيك	6
30د	————	————	————	16	0	3	0	84.21	16	————	9 دجنبر 2015	التصويت على مشاريع الميزانيات الفرعية	7
19 ساعة و10د	مجموع ساعات اشتغال اللجنة												

## حصيلة دراسة مشاريع الميزانيات الفرعية: مؤشرات تفصيلية/لجنة الخارجية والحدود والدفاع الوطني والمناطق المغربية المحتلة

المدة الزمنية التي استغرقتها الاجتماعات				حضور السيدات والسادة المستشارين					مقدم العرض	تاريخ انعقاد الاجتماع	موضوع الاجتماع	رقم الاجتماع
مجموع ساعات الاشتغال	مداخلات السادة المستشارين	الحكومة		المجموع	عدد الحاضرين بصفتهم ملاحظين	عدد الحاضرين بصفتهم أعضاء اللجنة						
		الجواب	العرض			عدد المتغييبين	عدد المعتذرين	النسبة المئوية للحضور				
ساعتين	ساعة واحدة	25 دقيقة	35 دقيقة	8	1	5	4	41.17 %	7	الاثنين 23 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للوزارة المكلفة بالمغاربة المقيمين بالخارج وشؤون الهجرة	1
ساعتين و 10 دقائق	50 دقيقة	20 دقيقة	ساعة واحدة	11	1	3	4	58.82 %	10	الأربعاء 25 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية	2
ساعتين و 20 دقيقة	ساعة واحدة	30 دقيقة	50 دقيقة	7	0	6	4	41.17 %	7	الأربعاء 25 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للوزارة المكلفة بإدارة الدفاع الوطني	3
3 ساعات و 30 دقيقة	ساعة و 15 دقيقة	45 دقيقة	ساعة واحدة و 30	9	3	6	5	35.29 %	6	الخميس 26 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية للمندوبية السامية لقدماء المقاومين وأعضاء جيش التحرير	4

			دقيقة										
4 ساعات	ساعتين و20 دقيقة	40 دقيقة	ساعة واحدة	22	12	4	3	58.82 %	10	السيد وزير الشؤون الخارجية والتعاون والسيدة المنتدبة لدى وزير الشؤون الخارجية والتعاون	الجمعة 27 نونبر 2015	دراسة مشروع الميزانية الفرعية لوزارة الشؤون الخارجية والتعاون	5